

Số: /BC-SCT

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO TÓM TẮT

Đề nghị ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

(Báo cáo phục vụ buổi làm việc của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Phan Thế Tuấn ngày 05/11/2020)

Hoạt động bán hàng đa cấp được chính thức thừa nhận tại Việt Nam từ năm 2005. Đến nay, bán hàng đa cấp đã có những bước phát triển, trở thành một trong những phương thức bán lẻ phổ biến, với sự tham gia phân phối của hàng trăm nghìn người với nhiều chủng loại mặt hàng. Tính đến 01/10/2020, trên địa bàn tỉnh Bắc Giang có 17 doanh nghiệp đăng ký và được Sở Công Thương cấp Giấy xác nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương; trong đó, hiện tại có 14 doanh nghiệp đang hoạt động, 03 doanh nghiệp thông báo ngừng, chấm dứt hoạt động.

Tuy nhiên, trong thời gian vừa qua, trên địa bàn cả nước nói chung và trên địa bàn tỉnh Bắc Giang nói riêng, xuất hiện một số tổ chức, doanh nghiệp hoạt động bán hàng đa cấp không đăng ký với cơ quan nhà nước có thẩm quyền; một số tổ chức, cá nhân lợi dụng mô hình kinh doanh đa cấp để thực hiện các hoạt động lừa đảo, chiếm đoạt tài sản, huy động tài chính trái phép với hình thức, thủ đoạn hết sức tinh vi, phức tạp, tập trung nhiều ở vùng nông thôn, vùng sâu, vùng xa, gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước, làm ảnh hưởng quyền lợi người tiêu dùng, gây bức xúc trong nhân dân và tình hình an ninh, trật tự ở địa phương.

Nhằm đảm bảo an ninh, trật tự và quyền lợi của nhân dân, tạo bước chuyển biến tích cực trong công tác quản lý hoạt động bán hàng đa cấp, đồng thời tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân kinh doanh theo phương thức đa cấp hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; việc ban hành *Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang* là hết sức cần thiết.

1. Cơ sở pháp lý

- Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

- Chỉ thị số 30/CT-TTg ngày 31/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp.

2. Mục đích, quan điểm xây dựng Quy chế

- Đảm bảo sự thống nhất trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh;

- Phân định rõ trách nhiệm, nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa các sở, ngành, chính quyền các cấp trong công tác quản lý hoạt động bán hàng đa cấp.

3. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản

Trong quá trình xây dựng dự thảo Quy chế, Sở Công Thương đã có 02 văn bản (*Công văn số 743/SCT-QLTM ngày 14/7/2020 (lần 1), Công văn số 940/SCT-QLTM ngày 27/8/2020 (lần 2)*) gửi các sở, ngành có liên quan, UBND các huyện, thành phố đề nghị tham gia ý kiến góp ý. Kết quả đã có 22 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến; trong đó, có 12 cơ quan nhất trí với nội dung dự thảo; 10 cơ quan có ý kiến tham gia góp ý; dự thảo đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 319/BC-STP ngày 12/10/2020.

Các ý kiến tham gia góp ý đã được Sở Công Thương đã tổng hợp, nghiên cứu, nghiêm túc tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Quy chế; đến nay không có nội dung nào còn có ý kiến khác nhau giữa các ngành, cơ quan, địa phương.

4. Bộ cục: Dự thảo Quy chế gồm 03 chương, 21 điều.

5. Các nội dung chính của Quy chế

- Quy định 03 nội dung phối hợp (*Tuyên truyền, phổ biến pháp luật; Cung cấp, trao đổi thông tin; Thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp*); trong đó nội dung phối hợp về thanh tra, kiểm tra, giám sát là chính;

- Quy định cụ thể, phân công trách nhiệm của cơ quan chủ trì và cơ quan phối hợp, bao gồm: Sở Công Thương; Cục Quản lý thị trường tỉnh; Công an tỉnh; Sở Y tế; Cục thuế tỉnh; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Sở Khoa học và Công nghệ; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Thông tin và Truyền thông; Ngân hàng Nhà nước Việt Nam Chi nhánh Bắc Giang; Hội Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng tỉnh; các sở, ngành liên quan khác; UBND cấp huyện; UBND cấp xã; Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội. Trong đó:

+ Sở Công Thương: được xác định là cơ quan đầu mối, chủ trì phối hợp các sở, ngành, UBND cấp huyện và đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

+ Cục Quản lý thị trường tỉnh: chủ trì, phối hợp cơ quan liên quan tiến hành thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; chủ trì thực hiện xác minh, thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý khi tiếp nhận các thông tin về dấu hiệu vi phạm trong hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

+ Công an tỉnh: phối hợp, nắm thông tin, theo dõi, giám sát, ngăn chặn và xử lý kịp thời các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp có dấu hiệu lừa đảo, vi phạm pháp luật; tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác về tội phạm liên quan đến hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; khởi tố, điều tra tội phạm và thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật.

+ Sở Y tế: Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm việc pháp luật trong quá trình sản xuất, sơ chế, chế biến, bảo quản, vận chuyển, kinh doanh và các hoạt động quảng cáo, hội nghị, hội thảo, tuyên truyền, cung cấp thông tin về sản phẩm thực phẩm, mỹ phẩm của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh;

+ UBND cấp huyện: Trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được giao có trách nhiệm thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp tại địa phương. Chỉ đạo phòng chuyên môn liên quan và UBND cấp xã thiết lập đường dây nóng làm đầu mối để tiếp nhận thông tin cung cấp, phản ánh của người dân; chủ động kiểm tra, giám sát, phát hiện kịp thời các đối tượng hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trái quy định pháp luật trên địa bàn; xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm theo quy định pháp luật.

+ UBND cấp xã: Giám sát, quản lý thông tin các tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn; chủ động kiểm tra các giấy tờ, hồ sơ pháp lý liên quan của tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, trường hợp phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật phải báo cáo kịp thời, đầy đủ với UBND cấp huyện và các cơ quan liên quan để phối hợp kiểm tra, xử lý.

+ Các sở, ngành liên quan khác: Theo chức năng, nhiệm vụ được UBND tỉnh giao, chủ trì hoặc phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật theo thẩm quyền.

Sở Công Thương trân trọng báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- PCT UBND tỉnh Phan Thế Tuấn (b/c);
- Văn phòng UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- Lãnh đạo SCT;
- Lưu QLTM.

GIÁM ĐỐC

Trần Quang Tấn