

Số: /BC-SCT

Bắc Giang, ngày tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả công tác tham mưu xây dựng, rà soát văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Công văn số 1046/STP-VP ngày 27/10/2020 của Sở Tư Pháp tỉnh Bắc Giang về việc báo cáo kết quả công tác tư pháp năm 2020 và phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp công tác năm 2021. Sau khi rà soát tổng hợp Sở Công Thương báo cáo kết quả như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Xác định công tác tham mưu xây dựng, rà soát văn bản quy phạm pháp luật là nhiệm vụ quan trọng để thực hiện tốt công tác xây dựng văn bản QPPL. Sở Công Thương Bắc Giang luôn làm tốt công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác tham mưu xây dựng, rà soát văn bản QPPL. Việc triển khai các quy định, hướng dẫn xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được Sở triển khai bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, đồng thời Sở Công Thương cũng luôn quan tâm trong việc cử cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tham gia đầy đủ các lớp tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ công tác, rà soát văn bản quy phạm pháp luật mới,...

Lãnh đạo Sở luôn quan tâm đến công tác tham mưu cho UBND tỉnh trong việc xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật mới nhằm thay thế, sửa đổi bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật đã không còn phù hợp.

II. KẾT QUẢ

1. Kết quả cụ thể

Tính đến thời điểm rà soát 10/12/2020 Tổng số văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành do Sở Công Thương đã tham mưu cho HĐND, UBND tỉnh ban hành là 15 văn bản QPPL (*Chi tiết theo Phụ lục I kèm theo*).

Quá trình tổ chức rà soát văn bản: Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Công Thương đã triển khai ngay việc tổng hợp, rà soát các văn bản QPPL thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước thuộc Bộ Công Thương do Sở tham mưu cho UBND tỉnh ban hành, tiến hành lập danh mục văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành.

Kết quả rà soát danh mục văn bản QPPL liên quan đến lĩnh vực quản lý của Bộ Công Thương (*Chi tiết theo Phụ lục II kèm theo*):

- Những văn bản cần giữ nguyên và tiếp tục thực hiện: 14/15 văn bản QPPL cần giữ nguyên và tiếp tục thực hiện.

- Những văn bản đang thực hiện quy trình tham mưu sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, ban hành mới: 01/15 văn bản, cụ thể là: Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Lý do sửa đổi, bổ sung là căn cứ pháp lý thay đổi, một số nội dung không còn phù hợp với thời điểm hiện tại. Thời gian ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung dự kiến tháng 12/2020.

- Những văn bản cần ban hành mới: 01 văn bản QPPL ban hành mới cụ thể: Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Sở Công Thương đã có công văn số 1040/SCT-QLTM ngày 23/9/2020 và Công văn số 1322/SCT-QLTM ngày 03/12/2020 của Sở Công Thương về việc hoàn chỉnh dự thảo, trình UBND tỉnh ban hành văn bản QPPL đề nghị Sở Tư pháp thẩm định. Ngày 08/12/2020 Sở Tư pháp có báo cáo số 404/BC-STP gửi Chủ tịch UBND tỉnh kết quả thẩm định dự kiến ban hành trong tháng 12/2020.

2. Kết quả một số nội dung khác

Về tổ chức, cán bộ và lực lượng tham gia công tác xây dựng văn bản QPPL; trong đó có nội dung về việc bố trí và hoạt động của cán bộ pháp chế: Cán bộ chủ trì xây dựng dự thảo văn bản QPPL là những cán bộ đã có thâm niên công tác trong lĩnh vực được giao và phù hợp với các nội dung cần xây dựng của dự thảo văn bản QPPL.

Lãnh đạo Sở Công Thương luôn quan tâm, tạo điều kiện cho các cán bộ, công chức tham gia các hội nghị tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ xây dựng, rà soát văn bản QPPL.

Về kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo cho công tác xây dựng, rà soát văn bản QPPL: Cơ sở vật chất đảm bảo điều kiện cho công tác xây dựng, rà soát văn bản QPPL. Về kinh phí hiện nay chưa có kinh phí hỗ trợ riêng cho công tác xây dựng và kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

Hoạt động phối hợp trong công tác xây dựng văn bản QPPL: Sở Công Thương đã phối hợp chặt chẽ với các đơn vị liên quan trong quá trình xây dựng văn bản QPPL, đảm bảo nội dung được chính xác nhất, phù hợp với tình hình của địa phương, đúng quy định của pháp luật.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Công tác triển khai, tổ chức thi hành pháp luật về kiểm tra rà soát văn bản QPPL luôn được sự quan tâm chỉ đạo của Lãnh đạo Sở, sự chỉ đạo kịp thời của UBND tỉnh, sự theo dõi sát sao, hướng dẫn cụ thể của Sở Tư pháp.

Sở Công Thương thường xuyên kiểm tra, rà soát các văn bản QPPL do Sở tham mưu cho UBND, HĐND tỉnh ban hành, triển khai kịp thời, đúng nội dung và tiến độ thời gian theo yêu cầu của UBND tỉnh.

2. Hạn chế, khó khăn

Cán bộ thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL của Sở Công Thương còn kiêm nhiệm, thường xuyên thay đổi, nên còn nhiều khó khăn trong triển khai thực hiện nhiệm vụ xây dựng, kiểm tra rà soát văn bản QPPL. Mặt khác chưa có kinh phí hỗ trợ riêng cho công tác xây dựng và kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng cho đội ngũ công chức làm công tác pháp chế nhằm nâng cao trình độ và hiệu quả trong công tác tư pháp, theo dõi thi hành pháp luật và xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác tham mưu xây dựng, rà soát văn bản quy phạm pháp luật của Sở Công Thương đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Lưu: TTr, VT.

Bản điện tử:

- Sở Tư pháp;

- phongxdktvbqppl_stp@bacgiang.gov.vn;

- Lãnh đạo Sở;

- TTr.

GIÁM ĐỐC

Trần Quang Tấn

SỞ CÔNG THƯƠNG BẮC GIANG

PHỤ LỤC I

Danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh ban hành còn hiệu lực thi hành do Sở Công Thương tỉnh Bắc Giang tham mưu

STT	Tên văn bản	Ghi chú
1	Quyết định số 97/2009/QĐ-UBND ngày 30/9/2009 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy chế xây dựng và thực hiện chương trình xúc tiến thương mại tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
2	Quyết định số 734/2014/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công tỉnh Bắc Giang	Đã sửa đổi, bổ sung
3	Quyết định số 421/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh Bắc Giang	Đã sửa đổi, bổ sung
4	Quyết định số số 262/2015/QĐ-UBND ngày 30/6/2015 ban hành Quy định về thời gian bán hàng, tạm dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
5	Quyết định số 118/2015/QĐ-UBND ngày 03/4/2015 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy định một số thủ tục liên quan đến tiếp cận điện năng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Đã sửa đổi, bổ sung
6	Quyết định số 463/2016/QĐ-UBND ngày 08/8/2016 UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy chế trách nhiệm và quan hệ phối hợp trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Đã sửa đổi, bổ sung
7	Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Sửa đổi, bổ sung
8	Quyết định số 38/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy định về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Đã sửa đổi, bổ sung
9	Quyết định số 16/2018/QĐ-UBND ngày 27/6/2018 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Quy định một số thủ tục liên quan đến tiếp cận điện năng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và bãi bỏ phụ lục 1 ban hành kèm theo Quyết định số 118/2015/QĐ-UBND ngày 03/4/2015 của UBND tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện

10	Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND ngày 28/10/2018 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc Ban hành Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (Thay thế Quyết định số 41/2010/QĐ-UBND ngày 15/4/2010 của UBND tỉnh Bắc Giang về việc ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước với cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
11	Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 09/12/2019 của UBND tỉnh bãi bỏ Quyết định số 147/2009/QĐ-UBND ngày 31/12/2009 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy định hoạt động sản xuất gạch, ngói thủ công trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 527/2013/QĐ-UBND ngày 27/9/2013 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy chế quản lý, bảo quản, vận chuyển và sử dụng vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
12	Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 6 Quy định quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 734/2014/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
13	Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bãi bỏ một số điều của Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 421/2015/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2015 của UBND tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
14	Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 23/6/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Quy định phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành theo Quyết định số 38/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện
15	Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 23/6/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế trách nhiệm và quan hệ phối hợp trong công tác đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 463/2016/QĐ-UBND ngày 08/8/2016 của UBND tỉnh Bắc Giang	Văn bản được giữ nguyên và tiếp tục thực hiện

SỞ CÔNG THƯƠNG BẮC GIANG

PHỤ LỤC II

Danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh ban hành đang thực hiện quy trình và cần sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, ban hành mới do Sở Công Thương tham mưu

STT	Tên văn bản	Kết quả rà soát văn bản	Cơ sở pháp lý	Ý kiến của cơ quan rà soát	Đề xuất hình thức xử lý và thời hạn xử lý
1	Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công thương trên địa bàn tỉnh Bắc Giang	Về căn cứ pháp lý ban hành: + Nghị định số 38/2012/NĐ-CP ngày 25/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm; + Thông tư số 58/2014/TT-BCT ngày 22/12/2014 của Bộ Công Thương quy định cấp, thu hồi Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương; + Thông tư số 57/2015/TT-BCT ngày 31/12/2015 của Bộ Công Thương quy định điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong sản xuất	Văn bản thay thế, bãi bỏ: + Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/2/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm; + Thông tư số 43/2018/TT-BCT ngày 15/11/2018 của Bộ Công Thương quy định về quản lý an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm của Bộ Công Thương; + Thông tư số 17/2019/TT-BCT ngày 19/9/2019 của Bộ Công Thương bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật	03/08 văn bản làm căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND hết hiệu lực thi hành và được thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản khác: + Nghị định số 38/2012/NĐ-CP được thay thế bằng Nghị định số 15/2018/NĐ-CP; + Thông tư số 58/2014/TT-BCT được thay thế bằng Thông tư số 43/2018/TT-BCT + Thông tư số 57/2015/TT-BCT bị bãi bỏ bởi Thông tư số 17/2019/TT-BCT.	Hình thức xử lý: sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND Thời hạn xử lý: Dự kiến trình tháng 12/2020

	<p>thực phẩm nhỏ lẻ thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.</p>	<p>do Bộ trưởng Bộ Công thương ban hành, liên tịch ban hành.</p>		
	<p>Nội dung quy định:</p> <p>+ Khoản 1, khoản 2 Điều 4 QĐ 37/2017/QĐ-UBND: “...Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh”</p> <p>+ Điểm c khoản 2 Điều 6, QĐ 37/2017/QĐ-UBND quy định Phòng Kinh tế và Hạ tầng (hoặc phòng Kinh tế) là đầu mối giúp UBND cấp huyện thực hiện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn, có nhiệm vụ: “...c) Thực hiện thủ tục cấp giấy xác nhận kiến thức về an toàn thực phẩm cho chủ cơ sở và người trực tiếp sản xuất, kinh doanh thực phẩm đối với đối tượng quy định tại Điều 4, Điều 5 Quy định này.”.</p> <p>Khi ban hành, nội dung này phù hợp với khoản 1 Điều</p>	<p>Một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Quyết định không còn phù hợp:</p> <p>+ Khoản 12 Điều 4 của Luật Doanh nghiệp năm 2014 quy định: “Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp”.</p> <p>+ Khoản 1 Điều 28 NĐ 77/2016/NĐ-CP này đã được sửa đổi bởi khoản 5 Điều 10 Nghị định số 17/2020/NĐ-CP, theo đó thì “1. Người trực tiếp sản xuất phải được tập huấn kiến thức an toàn thực phẩm và được chủ cơ sở xác nhận”; và Điều 4 Thông tư số 43/2018/TT-BCT sẽ bị bãi bỏ bởi khoản 1 Điều 1 Thông tư số 13/2020/TT-BCT.</p> <p>Như vậy, không còn thủ tục cấp giấy xác nhận kiến thức về an toàn thực phẩm cho chủ cơ sở và người trực tiếp sản xuất, kinh doanh thực phẩm đối với đối tượng quy định tại Điều 4, Điều 5 Quy định ban hành</p>	<p>Tại thời điểm UBND tỉnh ban hành Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND nội dung văn bản đảm bảo đáp ứng yêu cầu quản lý Nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công thương trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.</p> <p>Tại thời điểm rà soát, một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND không còn phù hợp, do đó đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung để đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật.</p>	

		<p>28 Nghị định số 77/2016/NĐ-CP “1. Chủ cơ sở và người trực tiếp sản xuất thực phẩm phải có Giấy xác nhận kiến thức về an toàn thực phẩm theo chương trình do Bộ Công Thương quy định” và điểm d khoản 1 Điều 4 Thông tư số 43/2018/TT-BCT: “d) Giấy xác nhận đã được tập huấn kiến thức về an toàn thực phẩm/Giấy xác nhận kiến thức an toàn thực phẩm của chủ cơ sở và người trực tiếp sản xuất, kinh doanh thực phẩm (bản sao có xác nhận của cơ sở).” .</p>	<p>kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND. Thay vào đó, theo khoản 3 Điều 1 Thông tư số 13/2020/TT-BCT thì Chủ cơ sở xác nhận tập huấn kiến thức an toàn thực phẩm theo Mẫu số 01 và Mẫu số 02 ban hành kèm theo Thông tư này</p>		