

Số: /BC-SCT

Bắc Giang, ngày tháng 11 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020**

Thực hiện Công văn số 953/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 06/10/2020 của Sở Tư pháp tỉnh Bắc Giang về việc đề nghị báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020, Sở Công Thương sau khi rà soát, tổng hợp báo cáo như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

##### **1. Công tác chỉ đạo triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành luật**

Sở Công Thương Bắc Giang là quản lý nhà nước đa ngành, đa lĩnh vực với lực lượng có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính là Thanh tra Sở, xác định được tầm quan trọng của Luật Xử lý vi phạm hành chính trong việc nâng cao hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước của ngành nên ngay sau khi Luật Xử lý vi phạm hành chính có hiệu lực Sở đã xây dựng kế hoạch, tổ chức tuyên truyền, phổ biến tạo tiền đề cho việc nâng cao hiệu quả thi hành Luật. Hàng năm trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh, Bộ Công Thương và hướng dẫn của Sở Tư pháp, Sở đều xây dựng chương trình kế hoạch thi hành, theo dõi thi hành pháp luật (trong đó có theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính) vì vậy chất lượng công tác này ngày càng được nâng lên rõ rệt. Sở Công Thương đã ban hành Kế hoạch số 04/KH-SCT ngày 07/01/2020 về thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020.

##### **2. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Trong năm 2020, Sở Công Thương không tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật nhằm triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành.

##### **3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn về kỹ năng, nghiệp vụ trong việc triển khai thi hành và áp dụng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính thời gian qua được Sở Công Thương triển khai một cách đồng bộ, kịp thời và có hiệu quả. Việc tuyên truyền bằng nhiều hình thức như thông qua các cuộc họp, giao ban, sơ kết 6 tháng... đăng bài đưa tin lên trang thông tin điện tử của Sở, ... Ngoài ra công tác tuyên truyền, phổ biến hướng dẫn về các quy định của pháp luật về lĩnh vực Công Thương nói chung, pháp luật về xử lý vi phạm hành

chính nói riêng còn được lồng ghép thông qua các cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành của Sở.

Từ đầu năm 2020 đến nay, qua các cuộc thanh tra, kiểm tra về chấp hành các quy định trong hoạt động điện lực với các Hợp tác xã; về an toàn thực phẩm; về hoạt động thương mại điện tử; về hoạt động hóa chất, an toàn điện, năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, kinh doanh xăng dầu,... các quy định của pháp luật về lĩnh vực Công Thương cũng như các quy định về xử lý vi phạm hành chính đã được phổ biến, hướng dẫn cho các đơn vị được kiểm tra; qua đó nâng cao nhận thức của các đơn vị về quy định của pháp luật trong hoạt động sản xuất kinh doanh.

Sở cử cán bộ Thanh tra Sở tham gia các hội nghị tuyên truyền phổ biến về công tác xử lý vi phạm hành chính do UBND tỉnh, Sở Tư pháp tổ chức.

#### **4. Công tác kiểm tra, thanh tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Công tác tự kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được Sở Công Thương quan tâm và thường xuyên thực hiện. Việc kiểm tra, thanh tra công tác thi hành pháp luật trong đó có thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được giao cho Thanh tra Sở phối hợp với các phòng chuyên môn thực hiện thanh tra, kiểm tra các doanh nghiệp theo kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm được UBND tỉnh phê duyệt.

Ngay sau khi có Quyết định số 2178/QĐ-UBND ngày 26/12/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Bắc Giang năm 2020. Sở Công Thương đã ban hành Kế hoạch số 02/KH-SCT ngày 06/01/2020 của Sở Công Thương Bắc Giang về việc Thanh tra, kiểm tra lĩnh vực Ngành Công Thương quản lý trên địa bàn tỉnh Bắc Giang năm 2020.

- Công tác thanh tra: Năm 2020 Sở Công Thương thực hiện 05 Đoàn Thanh tra, trong đó có 03 đoàn thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động điện lực tại Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp tổng hợp xã Trí Yên, Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá và Hợp tác xã tiêu thụ điện xã Phương Sơn; 01 Đoàn Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động kinh doanh xăng dầu đối với Công ty TNHH thương mại Công Minh và 01 Đoàn Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động hóa chất; an toàn điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm hiệu quả đối với Công ty TNHH JA Solar Việt Nam. Trong đó đã ban hành kết luận thanh tra đối với HTX dịch vụ điện xã Cao Xá, kết luận thanh tra đối với HTX dịch vụ nông nghiệp tổng hợp xã Trí Yên; kết luận thanh tra đối với HTX tiêu thụ điện xã Phương Sơn. Kết quả thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và thu hồi: 12.500.000 đồng.

- Công tác kiểm tra: Tổng số cuộc đã thực hiện, có thành lập đoàn: 05 cuộc. (Trong đó: 02 cuộc kiểm tra theo chương trình, kế hoạch của Bộ Công Thương và 03 cuộc kiểm tra theo kế hoạch đã được phê duyệt). Kết quả kiểm tra phát hiện 03 tổ chức, 05 cá nhân vi phạm. Nội dung các vi phạm chủ yếu phát

hiện qua kiểm tra: Không thực hiện báo cáo định kỳ hàng năm về tình hình sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực được cấp phép; bán điện mà không có hợp đồng mua bán điện với khách hàng; vi phạm an toàn hành lang lưới điện cao áp.

## **II. TÌNH HÌNH VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ÁP DỤNG PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH**

### **1. Tình hình vi phạm hành chính**

Tình hình vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước năm 2020 của ngành Công Thương so với cùng kỳ năm 2019 đã có chuyển biến theo hướng tích cực. Số lượng vi phạm phát hiện và xử lý các tổ chức, cá nhân trong năm 2020 (kỳ tính từ 01/11/2019 đến 31/10/2020) là 11 vụ việc (trong lĩnh vực hoạt động điện lực, vi phạm hành lang an toàn lưới điện), Sở Công Thương đã ban hành 11 Quyết định xử phạt VPHC với tổng số tiền xử phạt VPHC là 148.500.000 đồng; giảm so với năm 2019 (với 15 vụ việc vi phạm).

Thanh tra Sở đã tiếp nhận 05 vụ việc vi phạm hành lang an toàn lưới điện do Công ty Điện lực tỉnh Bắc Giang chuyển sang, theo thẩm quyền xử phạt đã ban hành 05 Quyết định xử phạt VPHC với các đối tượng vi phạm.

Năm 2020 Sở Công Thương đã tiến hành thanh tra, kiểm tra về chấp hành các quy định trong hoạt động điện lực với các Hợp tác xã; về an toàn thực phẩm; về hoạt động thương mại điện tử; về hoạt động hóa chất, an toàn điện, năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, kinh doanh xăng dầu,... Các vụ việc vi phạm hành chính của các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh được phát hiện đều được xử lý một cách triệt để, nghiêm minh theo đúng các quy định của pháp luật.

### **2. Tình hình xử phạt vi phạm hành chính**

So với năm 2019 số vụ vi phạm hành chính năm 2020 giảm mạnh so với cùng kỳ năm trước.

- Tổng số vụ vi phạm: 11 vụ việc;
- Tổng số đối tượng bị xử phạt: 11 đơn vị, cá nhân;
- Tổng số tiền phạt thu được: 148.500.000 đồng;
- Số lượng hàng hóa tịch thu, tiêu hủy: Không.
- Các hành vi vi phạm diễn ra trong các lĩnh vực hoạt động điện lực, vi phạm hành lang an toàn lưới điện. *(Số liệu cụ thể theo Phụ lục 01 kèm theo).*

### **3. Tình hình áp dụng các biện pháp xử lý hành chính**

Tổng số đối tượng bị lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính: Không *(Theo phụ lục 02 kèm theo).*

## **III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CHỦ YẾU TRONG THỰC TIỄN THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Khó khăn, vướng mắc**

#### **1.1 Khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các quy định pháp luật**

Luật xử lý vi phạm hành chính có phạm vi rất rộng, thuộc trách nhiệm của nhiều ngành, tác động trực tiếp đến các lĩnh vực khác nhau. Do đó, trong trường hợp các văn bản làm căn cứ ban hành được sửa đổi, bổ sung, thay thế thì các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính cũng sẽ phải sửa đổi, bổ sung tương ứng cho phù hợp. Bên cạnh đó, các văn bản này lại thay đổi không đồng thời, dẫn đến việc sửa đổi, bổ sung văn bản nội dung quản lý nhà nước được thực hiện ở các thời điểm khác nhau dẫn đến việc một nghị định xử phạt vi phạm hành chính quy định trong nhiều lĩnh vực có thể bị sửa đổi, bổ sung nhiều lần, gây khó khăn trong việc áp dụng pháp luật.

Nhìn chung, các quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính về hình thức xử phạt, thẩm quyền, thủ tục xử phạt và áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả đều đem lại hiệu quả và mang tính răn đe đối với các đối tượng vi phạm, góp phần hạn chế vi phạm hành chính.

## **1.2 Khó khăn, vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành**

Hoạt động xử lý vi phạm hành chính liên quan đến hơn 25 nhóm chủ thể có thẩm quyền xử phạt ở hơn 56 lĩnh vực quản lý nhà nước khác nhau. Các hành vi vi phạm hành chính đã xâm phạm đến trật tự quản lý hành chính của Nhà nước làm ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội. Do đó, công tác xử lý vi phạm hành chính có ý nghĩa rất quan trọng trong hoạt động quản lý nhà nước nhằm duy trì trật tự, kỷ cương hành chính trong đời sống kinh tế - xã hội, là cơ sở để đảm bảo công bằng xã hội và tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa. Tuy vậy, quá trình triển khai thi hành Luật Xử lý VPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành còn gặp phải một số khó khăn, vướng mắc; nhất là sự mâu thuẫn, thiếu thống nhất, đồng bộ giữa Luật Xử lý VPHC với các văn bản có liên quan như:

- Khoản 1 Điều 66 Luật XLVPHC quy định “Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính”. Quy định này được hiểu là trong thời hạn 07 ngày (bao gồm cả ngày lễ, ngày nghỉ) kể từ ngày lập biên bản người có thẩm quyền phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Tuy nhiên có một số trường hợp người lập biên bản vi phạm hành chính ở cấp xã, nhưng hành vi đó lại thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND cấp huyện hoặc cấp tỉnh, trong trường hợp này người lập biên bản phải hoàn chỉnh, chuyển tất cả hồ sơ liên quan cho người có thẩm quyền ra quyết định. Đối với những xã có điều kiện đi lại khó khăn, việc gửi hồ sơ phải mất nhiều thời gian, khi đó người ra quyết định xử phạt sẽ gặp khó khăn trong việc đảm bảo về mặt thời gian.

- Về thực hiện quyền giải trình, theo quy định tại Khoản 1 Điều 61 Luật XLVPHC: “Đối với hành vi vi phạm hành chính mà pháp luật quy định áp dụng hình thức xử phạt tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn hoặc áp dụng mức phạt tiền tối đa của khung tiền phạt đối với hành vi đó từ 15.000.000 đồng trở lên đối với cá nhân, từ 30.000.000 đồng trở lên đối với tổ chức thì cá nhân, tổ chức vi phạm có quyền

giải trình trực tiếp hoặc bằng văn bản với người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính...”. Quy định mức phạt tiền tối đa để tổ chức, cá nhân có quyền giải trình như vậy là chưa cụ thể, nhiều cách hiểu khác nhau, dẫn đến việc áp dụng thiếu thống nhất.

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, bồi dưỡng tập huấn nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính thời gian qua tuy đã được Bộ Tư pháp, Sở Tư pháp quan tâm hơn, hàng năm đều có tổ chức các đợt tập huấn tuy nhiên chưa có những buổi tổ chức chuyên sâu theo ngành, lĩnh vực.

## **2. Đề xuất, kiến nghị**

Đề nghị Bộ Tư pháp phối hợp với các bộ ngành liên quan tăng cường mở các đợt tập huấn chuyên sâu theo từng chuyên ngành cho cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính ở địa phương.

Đề nghị cơ quan có thẩm quyền cần có đề xuất sửa đổi, bổ sung văn bản hoặc có văn bản hướng dẫn những khó khăn, vướng mắc như trên.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2020 của Sở Công Thương Bắc Giang, đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định./.

### ***Nơi nhận:***

- Lưu: VT, TTr

### ***Bản điện tử:***

- Sở Tư pháp;

- [Phongqlxlvphctdthpl\\_stp@bacgiang.gov.vn](mailto:Phongqlxlvphctdthpl_stp@bacgiang.gov.vn);

- Giám đốc Sở;

- Thanh tra Sở.

**GIÁM ĐỐC**

**Trần Quang Tấn**