

Số: /KL-SCT

Bắc Giang, ngày tháng 8 năm 2020

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động điện lực tại Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá

Thực hiện Quyết định thanh tra số 146/QĐ-SCT ngày 17/7/2020 của Giám đốc Sở Công Thương Bắc Giang về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động điện lực tại Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá. Từ ngày 27/7/2020 đến ngày 07/8/2020, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động điện lực tại Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá ngày 14/8/2020 của Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá.

Giám đốc Sở Công Thương tỉnh Bắc Giang kết luận như sau:

I. Khái quát chung về Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá

Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá (Hợp tác xã) là đơn vị hoạt động trong lĩnh vực bán lẻ điện nông thôn trên địa bàn xã Cao Xá, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang, hoạt động theo: Giấy chứng nhận ĐKHTX số 2007-C-00029 do UBND huyện Tân Yên cấp, đăng ký lần đầu ngày 02/10/2006; đăng ký chuyển đổi lần thứ ba năm 2015; Giấy phép hoạt động điện lực số 404/GP-CT do Sở Công Thương Bắc Giang cấp ngày 09/5/2017.

Cơ cấu tổ chức: Hợp tác xã có 07 thành viên, trong đó:

- Ban quản trị gồm: 01 Giám đốc.
- Kiểm soát viên: 01 người;
- Bộ phận tài chính: 02 người (01 kế toán, 01 thủ quỹ);
- Bộ phận kỹ thuật quản lý vận hành: 06 người.

Các chức danh cơ bản là kiêm nhiệm nhiều công việc, ngoài ra còn có 03 lao động hợp đồng.

Hợp tác xã đang mua điện của Công ty Điện lực Bắc Giang và bán lại cho các hộ trên địa bàn xã Cao Xá, huyện Tân Yên, tỉnh Bắc Giang.

Hợp tác xã có trụ sở làm việc riêng do Hợp tác xã đầu tư xây dựng, có trang thiết bị phục vụ yêu cầu công việc.

Trên địa bàn xã Cao Xá hiện có 10 trạm biến áp (trong đó có 04 trạm biến áp cũ của xã Cao Xá, 06 trạm biến áp tiếp nhận từ dự án Điện nông thôn REII) với tổng công suất 3.270 KVA; Hợp tác xã đang quản lý 50,1 km đường dây hạ thế, 4.275 khách hàng sử dụng điện (trong đó sử dụng điện sinh hoạt là 3.953 khách hàng, sử dụng điện vào mục đích khác là 322 khách hàng).

II. Kết quả thanh tra

1. Việc chấp hành các quy định về thủ tục hành chính trong kinh doanh

Hợp tác xã đã xuất trình các loại văn bản, hồ sơ giấy tờ liên quan đến hoạt động kinh doanh theo quy định, bao gồm:

- Giấy chứng nhận ĐKHTX số 2007-C-00029 do UBND huyện Tân Yên cấp, đăng ký lần đầu ngày 02/10/2006; đăng ký chuyển đổi lần thứ ba năm 2015;

- Giấy phép hoạt động điện lực số 404/GP-CT do Sở Công Thương Bắc Giang cấp ngày 09/5/2017;

- Giám đốc Hợp tác xã có bằng trung cấp nghề điện, có chứng chỉ quản lý điện; nhân viên quản lý có chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ về quản lý vận hành điện nông thôn; các thợ điện có chứng chỉ quản lý vận hành điện và có thẻ an toàn điện do Sở Công Thương cấp.

- Hợp đồng mua bán điện giữa Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá và Công ty Điện lực Bắc Giang.

Về hoạch toán điện năng: Hợp tác xã có lập sổ hạch toán điện năng năm 2018, năm 2019, đến tháng 6/2020, sổ theo dõi khấu hao tài sản, sổ theo dõi tiền vay, các khoản chi có chứng từ kèm theo.

Hợp tác xã đã chấp hành các quy định về thủ tục hành chính trong kinh doanh bán lẻ điện nông thôn.

2. Kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh

Tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh: Năm 2018, 2019 và 6 tháng đầu năm 2020 (theo báo cáo của Hợp tác xã).

STT	Các chỉ tiêu	Năm 2018	Năm 2019	30/6/2020
1	Sản lượng điện mua vào (kWh)	7.503.440	8.245.085	4.302.640
2	Tiền trả ngành điện (đồng)	10.096.647.494	11.937.452.523	6.018.016.776
3	Sản lượng điện bán ra (kWh)	6.665.665	7.316.012	3.802.749
4	Doanh thu (đồng)	11.490.339.877	13.820.720.283	6.959.762.035
5	Lợi nhuận gộp (đồng)	1.393.692.384	1.883.267.760	941.745.259
6	Chi phí (đồng)	1.460.908.998	2.020.545.853	1.890.984.765
	Trong đó:			
	- Chi phí nhân công	447.595.000	542.039.000	336.236.000
	- Chi phí khấu hao TSCĐ	633.517.807	633.517.807	633.517.807
	- Chi sửa chữa nâng cấp	93.906.000	256.339.300	238.733.938
7	Lợi nhuận sau thuế (đồng)	-67.216.614	-137.278.093	-949.239.506
8	Tồn thất điện năng (%)	11,16	11,26	11,62

Về việc trả nợ vay dự án năng lượng nông thôn REII: Hợp tác xã đã thực hiện trả nợ gốc và lãi hàng năm theo đúng hợp đồng đã ký, đến hết 2019 Hợp tác

xã đã trả nợ được là 4.589.391.833 đồng, dự kiến đến năm 2028 sẽ trả hết nợ theo hợp đồng đã ký.

3. Việc chấp hành các quy định trong hoạt động điện lực

3.1. Việc đáp ứng các điều kiện kinh doanh bán lẻ điện nông thôn và thực hiện chế độ báo cáo định kỳ theo quy định

Tại thời điểm thanh tra Hợp tác xã đã duy trì và đáp ứng các điều kiện theo quy định về bán lẻ điện; thực hiện hoạt động điện lực theo Giấy phép hoạt động điện lực số 404/GP-CT do Sở Công Thương Bắc Giang cấp ngày 09/5/2017.

Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá đã thực hiện việc báo cáo cơ quan cấp giấy phép hoạt động điện lực về tình hình sản xuất kinh doanh trong lĩnh vực được cấp phép; về việc duy trì điều kiện hoạt động trong lĩnh vực được cấp giấy phép theo quy định (trước ngày 01 tháng 3 hàng năm); cụ thể: Báo cáo hoạt động kinh doanh của Hợp tác xã năm 2019 ngày 26/1/2020; năm 2018 ngày 26/1/2019.

3.2. Hợp đồng mua bán điện

- Tổng số khách hàng sử dụng điện là 4.275 khách hàng, trong đó có 322 khách hàng sử dụng điện vào mục đích khác. Qua kiểm tra xác xuất hóa đơn tiền điện tháng 6/2020, kiểm tra hồ sơ khách hàng sử dụng điện của một số trạm biến áp về cơ bản Hợp tác xã đã ký đầy đủ hợp đồng mua bán điện với khách hàng.

- Hợp tác xã mới thực hiện việc ký một số hợp đồng mới theo mẫu quy định tại Thông tư số 19/2014/TT-BCT (các hợp đồng phát sinh từ năm 2015 đến nay, còn lại các hợp đồng trước năm 2015 Hợp tác xã chưa thực hiện việc ký lại hợp đồng theo quy định).

- Tồn tại đối với hồ sơ hợp đồng mua bán điện:

+ Một số hợp đồng mua bán điện không lưu biên bản treo tháo công tơ, giấy kiểm định công tơ mà lưu riêng; thiếu thông tin trong hợp đồng mua bán điện (như thiếu ngày, tháng, bên bán điện chưa ký),...

+ Một số hồ sơ khách hàng còn thiếu giấy tờ như không có biên bản khảo sát, biên bản treo tháo công tơ, không lưu giấy chứng nhận kiểm định công tơ; Nội dung hợp đồng chưa đầy đủ (đại diện bên bán điện không ký, đóng dấu), cụ thể như hồ sơ khách hàng mua điện Nguyễn Văn Sơn; Giáp Văn Hành; Giáp Văn Được, địa chỉ xóm Trại, xã Cao Xá.

3.3. Việc chấp hành quy định về giá bán điện

Về cơ bản Hợp tác xã đã chấp hành tốt các quy định của nhà nước về giá bán điện theo Quyết định số 4495/QĐ-BCT ngày 30/11/2017; Quyết định 648/QĐ-BCT ngày 20/3/2019 về giá bán điện. Hợp tác xã đã thực hiện giảm 10% trên hóa đơn tiền điện cho khách hàng là đối tượng giảm tiền điện do ảnh hưởng của dịch bệnh covid-19.

Về hóa đơn tiền điện: Hợp tác xã chưa thực hiện hóa đơn điện tử, dự kiến triển khai trong tháng 11/2020.

3.4. Việc chấp hành các quy định về tiếp cận điện năng

Về cơ bản Hợp tác xã đã chấp hành các quy định về thời gian cấp điện cho khách hàng theo Luật Điện lực, Nghị định 137/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013; Thông tư số 33/2014/TT-BCT ngày 10/10/2014 của Bộ Công Thương về rút ngắn

thời gian tiếp cận điện năng; Quyết định số 118/2015/QĐ-UBND ngày 03/4/2015 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định một số thủ tục liên quan đến tiếp cận điện năng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 16/2018/QĐ-UBND ngày 27/6/2018 của UBND tỉnh Bắc Giang sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Quyết định số 118/2015/QĐ-UBND ngày 03/4/2015.

- Việc thực hiện các quy định về ngừng, giảm mức cung cấp điện theo quy định tại Thông tư số 30/2013/TT-BCT ngày 14/11/2013 của Bộ Công Thương quy định điều kiện, trình tự ngừng giảm mức cung cấp điện. Hợp tác xã đã thực hiện việc thông báo việc ngừng, giảm mức cung cấp điện qua loa phát thanh của thôn, xã trước khoảng 1 ngày khi thực hiện ngừng, giảm mức cung cấp điện.

3.5. Việc chấp hành các quy định về an toàn điện

Hợp tác xã đã chấp hành tốt các quy định về an toàn điện theo Luật Điện lực, Thông tư số 31/2014/TT-BCT ngày 02/10/2014 của Bộ Công Thương Quy định chi tiết một số nội dung về an toàn điện.

Thành viên Hợp tác xã là 07 người, cán bộ quản lý đều kiêm nhiệm, về bằng cấp: có 01 bằng trung cấp nghề điện, 07 chứng chỉ quản lý vận hành điện nông thôn; chứng chỉ đào tạo công nhân quản lý điện nông thôn; đã được tập huấn và cấp thẻ an toàn điện theo quy định.

Về trang thiết bị an toàn điện: Hợp tác xã đã trang bị các trang thiết bị bảo hộ như mũ, quần áo, găng tay, ủng, sào cách điện,... đặc thù theo quy định.

3.6. Việc đầu tư sửa chữa, phát triển lưới điện

Hợp tác xã đã nhận bàn giao dự án lưới điện nông thôn REII (với 06 trạm biến áp, 43,7 km chiều dài đường dây) cùng với 04 trạm biến áp và 6,4km đường dây cũ của xã, đến nay Hợp tác xã đã đầu tư, cải tạo sửa chữa nâng cấp lưới điện, nâng công suất trạm biến áp nhằm đáp ứng yêu cầu sử dụng điện của người dân.

Từ năm 2018 đến nay, Hợp tác xã đã đầu tư nâng cấp, cải tạo, sửa chữa 4.769 m đường dây, nâng cấp cáp xuất tuyến cho trạm biến áp lên AV150; nâng công suất máy biến áp Cao Xá 2 từ 180KVA lên 250KVA; thay công tơ định kỳ hàng năm.

Các khoản đầu tư nâng cấp, sửa chữa đã được Hợp tác xã hoạch toán và lưu hồ sơ chứng từ theo quy định.

Hợp tác xã chưa xây dựng kế hoạch đầu tư, cải tạo các năm 2018, 2019, 2020 có xác nhận của UBND xã và gửi về Sở Công Thương như đã cam kết.

3.7. Về tổn thất điện năng

Tổn thất điện năng qua báo cáo của Hợp tác xã vẫn còn cao, bình quân trên 11%.

3.8. Việc niêm yết công khai theo quy định

Tại thời điểm kiểm tra, về cơ bản Hợp tác xã đã niêm yết công khai tại trụ sở các quy định của pháp luật về biểu giá điện, văn bản hướng dẫn thủ tục thực hiện cấp điện, đo đếm điện, ghi chỉ số công tơ, thu tiền điện và kết thúc dịch vụ điện; hướng dẫn về an toàn,...theo quy định.

4. Về chất lượng điện năng trên địa bàn xã

Các trạm biến áp trên địa bàn xã đều có bán kính cấp điện khá xa từ 1.000m -1.750m, điện áp cuối nguồn về cơ bản đảm bảo nhu cầu sử dụng của người dân (điện áp cuối nguồn khoảng 195V-210V).

Qua kiểm tra, xác minh tại một số hộ dân, đo điện áp tại cuối nguồn, người dân phản ánh tình trạng điện yếu tại cuối nguồn, vào giờ cao điểm (như tại thôn Xuân Tân 2). Khoảng cách từ công tơ đến hộ sử dụng điện tại một số hộ còn xa ảnh hưởng đến chất lượng điện và an toàn điện.

5. Về việc thực hiện các kết luận của các Đoàn thanh tra, kiểm tra từ năm 2018 đến nay

Từ năm 2018 đến nay Hợp tác xã đã được 02 Đoàn kiểm tra liên ngành của Sở Tài chính, Sở Công Thương, Công ty Điện lực Bắc Giang, UBND huyện Tân Yên kiểm tra vào tháng 03/2019 và tháng 01/2018 (Biên bản kiểm tra ngày 11/3/2019, ngày 30/01/2018).

Qua kiểm tra Hợp tác xã đã tiến hành khắc phục các tồn tại như đã niêm yết công khai tại trụ sở giao dịch theo quy định, bổ sung hồ sơ các khoản chi,...; còn một số tồn tại như: Hợp đồng mua bán điện còn thiếu các hồ sơ kèm theo, chưa xây dựng kế hoạch đầu tư, cải tạo hàng năm có xác nhận của UBND xã gửi Sở Công Thương.

III. Kết luận

1. Ưu điểm

- Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá về cơ bản đã chấp hành các quy định việc duy trì các điều kiện trong thực hiện bán lẻ điện nông thôn theo Giấy phép hoạt động điện lực;

- Hợp tác xã có trụ sở làm việc riêng, có tổ trực vận hành đảm bảo trực vận hành nghiêm túc cả ngày và đêm, làm tốt công tác khắc phục các sự cố điện. Hợp tác xã đã chủ động được nguồn cột điện (tự sản xuất).

- Hợp tác xã đã quan tâm đầu tư trang bị thiết bị bảo đảm an toàn điện cho công nhân (quần áo bảo hộ, mũ, ủng, thang, sào cách điện...).

- Trong quá trình quản lý vận hành không để xảy ra tai nạn lạng động nói chung và tai nạn về điện nói riêng.

- Hợp tác xã đã đầu tư xây mới trạm biến áp, cải tạo, nâng cấp hệ thống lưới điện nhằm đáp ứng tốt hơn nhu cầu sử dụng điện của khách hàng.

2. Tồn tại, hạn chế

Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá có một số tồn tại trong hoạt động điện lực như sau:

- Hợp tác xã chưa nghiêm túc thực hiện ký lại hợp đồng mua bán điện theo mẫu hợp đồng quy định tại Thông tư số 19/2014/TT-BCT.

- Hồ sơ lưu trữ Hợp đồng mua bán điện của khách hàng không đầy đủ (thiếu Đơn đề nghị mua điện, biên bản khảo sát, biên bản treo tháo công tơ, bảng khảo sát thiết bị tiêu thụ điện; giấy chứng nhận kiểm định công tơ; không có hồ sơ pháp lý của khách hàng). Một số hợp đồng chưa cập nhật đầy đủ thông tin (ngày, tháng ký, các bên ký..).

- Chưa khắc phục hết các tồn tại mà các Đoàn kiểm tra các năm 2018, 2019 đã chỉ ra.

- Hợp tác xã chưa xây dựng kế hoạch đầu tư, cải tạo các năm 2018, 2019, 2020 có xác nhận của UBND xã Cao Xá và gửi về Sở Công Thương.

- Chất lượng điện áp một số thôn còn yếu, nhất là vào giờ cao điểm, chưa đáp ứng được nhu cầu sử dụng của người dân.

IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng: Không

V. Kiến nghị biện pháp xử lý

1. Yêu cầu Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá

- Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm và tiến hành khắc phục ngay những tồn tại nêu trên.

- Hàng năm thực hiện nghiêm túc chế độ báo nói chung và báo cáo về việc duy trì điều kiện cấp Giấy phép hoạt động điện lực nói riêng (trước ngày 01/3 hàng năm); xây dựng kế hoạch đầu tư, cải tạo có xác nhận của UBND xã và gửi về Sở Công Thương.

- Rà soát, ký lại, ký bổ sung, hoàn thiện toàn hồ sơ khách hàng đảm bảo 100% khách hàng mua điện phải có hợp đồng mua bán điện bằng văn bản, hợp đồng hoàn tất phải gửi cho khách hàng giữ 01 bản.

- Thực hiện nghiêm việc thông báo giảm ngừng mức cung cấp điện, việc tiếp cận điện năng đúng thời gian theo quy định.

- Thực hiện việc bán giá điện đúng theo quy định.

- Niêm yết công khai đầy đủ tại trụ sở giao dịch theo đúng quy định.

- Hạch toán và lưu đầy đủ sổ sách kế toán, chứng từ theo quy định.

- Đầu tư, cải tạo hệ thống điện nhằm giảm tổn thất điện năng, khắc phục tình trạng khoảng cách từ công tơ điện về một số hộ sử dụng điện còn xa như hiện nay.

- Báo cáo bằng văn bản việc khắc phục theo Kết luận thanh tra về Sở Công Thương, UBND huyện Tân Yên trước **30/10/2020**.

2. Kiến nghị UBND huyện Tân Yên

Chỉ đạo cơ quan chuyên môn của UBND huyện, UBND xã Cao Xá tăng cường kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá.

Trước mắt chỉ đạo phòng chuyên môn, UBND xã Cao Xá phối hợp với Sở Công Thương yêu cầu Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá chấp hành nghiêm Kết luận thanh tra của Sở Công Thương.

Giao cho Thanh tra Sở theo dõi, đôn đốc thực hiện Kết luận này, tổng hợp báo cáo Giám đốc theo quy định./.

Nơi nhận:

- Hợp tác xã dịch vụ điện xã Cao Xá;
- Thanh tra tỉnh Bắc Giang;
- UBND huyện Tân Yên;
- UBND xã Cao Xá.
- Lưu: VT; HSTTr.

GIÁM ĐỐC

Trần Quang Tấn