

Số: /BC-SCT

Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 phương hướng, nhiệm vụ năm 2021**

Thực hiện Công văn số 903/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 21/9/2020 của Sở Tư pháp tỉnh Bắc Giang về việc báo cáo kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020, Sở Công Thương sau khi tổng hợp, báo cáo kết quả như sau:

#### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

##### **1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật**

Xác định công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật là nhiệm vụ quan trọng để đưa pháp luật vào cuộc sống. Sở Công Thương Bắc Giang luôn làm tốt công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Việc phổ biến pháp luật được Sở triển khai bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, đồng thời Sở cũng luôn quan tâm trong việc cử cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tham gia đầy đủ các lớp tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Sở đã xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo quy định (Kế hoạch số 04/KH-SCT ngày 07/01/2020 về thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2020).

- Sở luôn quan tâm và xem nhiệm vụ công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục là cầu nối giữa đưa chủ trương, chính sách, pháp luật của Nhà nước đến với cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân. Trên cơ sở các Kế hoạch của đã ban hành Sở đã triển khai thực hiện tuyên truyền phổ biến pháp luật thông qua các lớp tập huấn, hội nghị phổ biến pháp luật, triển khai các quy định mới...

- Việc kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được xác định trọng tâm vào theo dõi thi hành pháp luật trong việc thực hiện các quy định pháp luật trong lĩnh vực điện năng, hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp. Ngoài tự kiểm tra, rà soát, công tác kiểm tra được giao cho Thanh tra Sở phối hợp với các phòng chuyên môn thực hiện thanh tra, kiểm tra các đơn vị theo kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm được UBND tỉnh phê duyệt.

Năm 2020 (kỳ báo cáo từ 15/12/2019 và dự kiến đến 14/12/2020), Sở Công Thương đã và dự kiến hoàn thành 08 cuộc thanh tra, kiểm tra thi hành pháp luật.

- Việc xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật như sau: Năm 2020 (đến 15/10/2020), qua kiểm tra, thanh tra việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh

vực thuộc ngành Công Thương, Sở Công Thương đã ra 09 Quyết định XPVPHC đối với 14 tổ chức và cá nhân vi phạm, với tổng số tiền xử phạt VPHC là 142.000.000 đồng.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật hàng năm, hàng kỳ và theo yêu cầu của UBND được Sở Công Thương nghiêm túc thực hiện, đảm bảo thời gian và nội dung theo yêu cầu.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### *a) Tồn tại, hạn chế*

Đội ngũ cán bộ tham gia vào công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu, là cán bộ kiêm nhiệm và thường xuyên thay đổi, không ổn định.

Kinh phí để triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế.

### *b) Nguyên nhân*

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật có nhiều phức tạp, do vậy đòi hỏi phải có sự quan tâm, phối hợp chặt chẽ của nhiều Sở, ngành, nhất là sự hướng dẫn của Sở Tư pháp;

Cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được tập huấn sâu về nghiệp vụ, cán bộ làm công tác pháp chế là kiêm nhiệm đây là nguyên nhân ảnh hưởng không nhỏ đến công tác theo dõi thi hành pháp luật.

## **II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

### **1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật**

#### *1.1 Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền*

##### *1.1.1. Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết*

Văn bản QPPL do Sở Công Thương tham mưu cho UBND tỉnh quy định chi tiết luôn kịp thời, đầy đủ, theo đúng quy trình đáp ứng nhu cầu thực tế, phát huy hiệu quả quản lý nhà nước. Thanh tra Sở phối hợp với các phòng chuyên môn chủ động rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền, kịp thời tham mưu, lập danh mục văn bản cần sửa đổi, bổ sung, thay thế.

Kết quả, tiến độ ban hành văn bản của Sở Công Thương từ tháng 12 năm 2019 đến hết ngày 15/10/2020 như sau:

Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 6 Quy định quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 734/2014/QĐ-UBND ngày 28/10/2014 của UBND tỉnh Bắc Giang;

Quyết định số 33/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bãi bỏ một số điều của Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 421/2015/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2015 của UBND tỉnh Bắc Giang.

Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 23/6/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Quy định phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành theo Quyết định số 38/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang;

Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 23/6/2020 của UBND tỉnh Bắc Giang sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế trách nhiệm và quan hệ phối hợp trong công tác đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 463/2016/QĐ-UBND ngày 08/8/2016 của UBND tỉnh Bắc Giang

Quyết định sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công thương trên địa bàn tỉnh Bắc Giang ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh. Hiện Sở Công Thương đã có công văn 948/SCT-KT ngày 28/8/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật gửi Sở Tư pháp; Sở Tư pháp đã có báo cáo số 277/BC-STP ngày 08/9/2020; dự kiến trình UBND tỉnh trong kỳ họp tháng 11/2020

Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Sở Công Thương đã có công văn số 1040/SCT-QLTM ngày 23/9/2020 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định Dự thảo Quy chế, dự kiến trình UBND tỉnh trong tháng 11/2020.

#### *1.1.2. Chất lượng ban hành văn bản quy định chi tiết*

Văn bản quy định chi tiết thi hành pháp luật do Sở Công Thương tham mưu cho UBND tỉnh ban hành có tính thống nhất, đồng bộ và khả thi cao, văn bản quy định chi tiết trên địa bàn tỉnh chủ yếu cụ thể hóa một số chính sách trên cơ sở văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương đã quy định. Trình tự, thủ tục và thể thức soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo chặt chẽ, trước khi trình UBND tỉnh đã xin ý kiến các ngành có liên quan và địa phương, được Sở Tư pháp thẩm định, do đó đã hạn chế sai sót về nội dung, hình thức của văn bản.

Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết theo quy định tại một số văn bản quy phạm pháp luật do Sở tham mưu bảo đảm các yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp của văn bản.

Qua hoạt động kiểm tra, tự rà soát chưa phát hiện văn bản quy trái pháp luật, có quy định trái, mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không hợp lý, không khả thi, không phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội địa phương; một số văn bản căn cứ pháp lý thay đổi, không phù hợp với quy định hiện hành như:

- Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 15/11/2017 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Hiện Sở Công Thương đã có công văn 948/SCT-KT ngày 28/8/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật gửi Sở Tư pháp; Sở

Tư pháp đã có báo cáo số 277/BC-STP ngày 08/9/2020; dự kiến trình UBND tỉnh trong kỳ họp tháng 11/2020.

- Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang. Sở Công Thương đã có công văn số 1040/SCT-QLTM ngày 23/9/2020 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định Dự thảo Quy chế, dự kiến trình UBND tỉnh trong tháng 11/2020.

### ***1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật***

Tổ chức, bộ máy, biên chế cán bộ làm công tác pháp chế, theo dõi thi hành pháp luật của Sở được quan tâm, kiện toàn nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, trong bối cảnh chung của bộ máy hành chính (chủ trương tinh giản bộ máy, biên chế) nên cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật chủ yếu làm kiêm nhiệm, do đó chưa đáp ứng tốt yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra.

Về kinh phí, cơ sở vật chất: Dù đã được lãnh đạo Sở quan tâm nhưng do ngân sách còn hạn chế, nên kinh phí để thực hiện công tác này chưa được bố trí; cơ sở vật chất về cơ bản đảm bảo cho thi hành pháp luật.

Công tác tập huấn, phổ biến về pháp luật được quan tâm, được tổ chức kịp thời, phù hợp và hiệu quả. Hàng năm Sở Công Thương đều quan tâm bố trí kinh phí mở các đợt tập huấn, hội nghị phổ biến pháp luật chuyên ngành hoặc theo chuyên đề do UBND tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện.

### ***1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật***

#### ***1.3.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền***

Qua công tác, tự kiểm tra cho thấy tình hình thi hành pháp luật trong công tác thanh tra, kiểm tra; giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật về thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Từ đầu năm đến nay không nhận được đơn khiếu nại, tố cáo nào. Đơn thư kiến nghị, phản ánh được Sở giải quyết trả lời kịp thời, đáp ứng nguyện vọng của người dân, doanh nghiệp. Tính đến thời điểm hiện tại Sở chưa phải thực hiện công tác bồi thường của Nhà nước.

#### ***1.3.2 Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân trên địa bàn hoặc trong lĩnh vực được giao quản lý***

Tình hình vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành năm 2020 so với năm 2019 đã có chuyển biến theo hướng tích cực, tuy nhiên vẫn còn những vi phạm diễn ra phổ biến trong lĩnh vực như: hoạt động bán lẻ điện nông thôn của các Hợp tác xã điện, hoạt động bán lẻ xăng dầu; vi phạm hành lang an toàn lưới điện,.. Số lượng vi phạm phát hiện và xử lý các tổ chức, cá nhân năm 2020 (đến 14/10/2020) là 09 vụ việc, với tổng số tiền xử phạt VPHC là 142 triệu đồng.

Đánh giá chung: Qua theo dõi tình hình vi phạm pháp luật của tổ chức, cá nhân trong năm 2020 thuộc phạm vi ngành Công Thương quản lý trên địa bàn tỉnh còn có vi phạm ảnh hưởng tới quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp.

## **2. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm của ngành (lĩnh vực điện năng, hóa chất và vật liệu nổ)**

### **2.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL**

Qua tự kiểm tra, rà soát các văn bản QPPL thuộc lĩnh vực điện năng, hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp, kết quả như sau:

Ngày 09/12/2019 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND về việc Bãi bỏ Quyết định số 147/2009/QĐ-UBND ngày 31/12/2009 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy định hoạt động sản xuất gạch, ngói thủ công trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 527/2013/QĐUBND ngày 27/9/20136 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy chế quản lý, bảo quản, vận chuyển và sử dụng vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

### **2.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật**

Tổ chức, bộ máy, biên chế cán bộ làm công tác pháp chế, theo dõi thi hành pháp luật của Sở được quan tâm, kiện toàn nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao. Cơ sở vật chất về cơ bản đảm bảo cho thi hành pháp luật.

### **2.3. Việc tuân thủ pháp luật**

Tình hình thi hành pháp luật trong công tác rà soát, tham mưu xây dựng văn bản QPPL; qua công tác thanh tra, kiểm tra; giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật. Từ đầu năm đến nay không nhận được đơn khiếu nại, tố cáo nào.

## **III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền: Một số văn bản QPPL của ngành Công Thương còn chậm trong công tác tham mưu văn bản quy định chi tiết.

- Về tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật: Cán bộ pháp chế, cán bộ tham gia rà soát, xây dựng dự thảo văn bản QPPL còn làm công tác kiêm nhiệm nên thời gian cho công tác pháp chế còn hạn chế.

### **2. Nguyên nhân**

- Cán bộ tham gia vào công tác theo dõi thi hành pháp luật, tham gia rà soát, xây dựng văn bản là cán bộ kiêm nhiệm nên thời gian cho rà soát, tham mưu xây dựng văn bản còn hạn chế.

- Thời gian qua, cơ cấu tổ chức còn nhiều biến động ảnh hưởng đến tiến độ kiểm tra, rà soát, tham mưu ban hành văn bản QPPL hướng dẫn chi tiết thuộc thẩm quyền.

## **IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NĂM 2021**

### **1. Phương hướng**

Tăng cường công tác kiểm tra thi hành pháp luật đảm bảo khách quan toàn diện, có trọng tâm, trọng điểm để pháp luật đi vào đời sống. Tích cực đổi mới, nâng cao công tác kiểm tra thi hành pháp luật để kịp thời phát hiện tồn tại, hạn

chế trong thực thi công vụ, qua kiểm tra có tổng kết, đánh giá kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền hoàn thiện cơ chế, chính sách đảm bảo cho công tác theo dõi thi hành pháp luật

## **2. Nhiệm vụ, giải pháp**

- Tiếp tục, chủ động và thường xuyên tuyên truyền phổ biến pháp luật bằng nhiều hình thức như: Tổ chức tập huấn, đăng bài trên trang web của Sở, qua cuộc họp phòng, cơ quan, họp chi bộ,...., qua đó nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Trong đó tập trung tuyên truyền phổ biến văn bản QPPL đặc biệt là văn bản QPPL chuyên ngành liên quan trực tiếp đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực Công Thương.

- Tăng cường rà soát văn bản QPPL do Sở tham mưu cho HĐND, UBND tỉnh ban hành qua kiểm tra, rà soát kịp thời phát hiện văn bản không còn phù hợp một phần hoặc toàn bộ đưa ra những giải pháp sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời.

- Củng cố kiện toàn đội ngũ cán bộ làm công tác pháp chế, theo dõi thi hành pháp luật; đồng thời đảm bảo kinh phí công tác theo dõi thi hành pháp luật.

## **V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

- Thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng cho đội ngũ công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật nhằm nâng cao trình độ và hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật.

- Đảm bảo nguồn kinh phí cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật; có chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức làm công tác này.

Trên đây là báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020, phương hướng nhiệm vụ năm 2021 của Sở Công Thương, đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp, báo cáo theo quy định./.

### ***Nơi nhận:***

- Lưu: VT, TTr.

### ***Bản điện tử:***

- Sở Tư pháp;
- [phongqlxlvphctdthpl\\_stp@bacgiang.gov.vn](mailto:phongqlxlvphctdthpl_stp@bacgiang.gov.vn);
- Lãnh đạo Sở;
- TTr.

**GIÁM ĐỐC**

**Trần Quang Tấn**